

Số: /TTr-SXD

Ninh Bình, ngày tháng 4 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Xây dựng kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

- Căn cứ khoản 2 Điều 6; điểm c, khoản 2 Điều 10; điểm b, khoản 5 Điều 14; điểm b, khoản 5 Điều 15; khoản 2 Điều 20; điểm b, khoản 2 Điều 22; điểm b, khoản 2 Điều 23 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3, khoản 4 Điều 38; khoản 1 Điều 28, khoản 1 Điều 29, khoản 2 Điều 33; khoản 1 Điều 35 và khoản 8 Điều 38 Nghị định số 99/2026/NĐ-CP của Chính phủ, theo đó Chủ tịch UBND tỉnh có thẩm quyền hoặc phân cấp thẩm quyền trong việc quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trên địa bàn tỉnh bao gồm: quyết định giao tài sản; quyết định việc áp dụng hình thức bảo trì đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên; quyết định phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản; phê duyệt Đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản; quyết định điều chuyển tài sản; quyết định thanh lý đối với tài sản; quyết định xử lý đối với tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 19, khoản 3 Điều 44 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 2 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính (có hiệu lực đến ngày 01 tháng 03 năm 2027) quy định:

“Điều 19. Thẩm quyền thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong lĩnh vực quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

2. Nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quản lý tài sản cấp huyện được quy định tại điểm c khoản 3 Điều 2, điểm b khoản 1 Điều 5, Điều 13, điểm b khoản 5 Điều 14 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP do Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện.”

“Điều 44. Hiệu lực thi hành

3. Trong thời gian các quy định của Nghị định này có hiệu lực, nếu quy định về thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhà nước, trình tự, thủ tục trong Nghị định này khác với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan thì thực hiện theo quy định tại Nghị định này.”

Theo khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp...”.

2. Cơ sở thực tiễn

- Căn cứ Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 99/2026/NĐ-CP ngày 31/3/2026 của Chính phủ.

- Căn cứ Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 2 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

- Căn cứ Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính.

- Theo đó, một số nội dung liên quan đến phân cấp thẩm quyền giao tài sản, quyết định hình thức bảo trì đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên, cho thuê, chuyển nhượng, điều chuyển, thanh lý, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền hoặc phân cấp thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh. Do liên quan đến tài sản công có tính đặc thù và giá trị nhỏ nhưng số lượng lớn, địa bàn quản lý rộng, nguồn nhân lực thực hiện quản trị hạn chế; đồng thời để thực hiện đầy đủ các nội dung được giao tại các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công đã được ban hành thì cần thiết xây dựng quy định

phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương tỉnh Ninh Bình quản lý.

Từ các căn cứ về pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình là cần thiết, đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, làm cơ sở cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý triển khai thực hiện công tác quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kịp thời, đảm bảo hiệu quả tổ chức thực hiện và tuân thủ các quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Đảm bảo sự phù hợp với tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, đảm bảo chính sách thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.
- Phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình đảm bảo hiệu quả trong việc tổ chức thực hiện và tuân thủ các quy định của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Xây dựng Quyết định trên cơ sở tuân thủ theo các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, đồng thời phù hợp tình hình thực tế tại địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình tại Văn bản số 3460/UBND-VP4 ngày 26/5/2026 về việc xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật triển khai thực hiện Nghị định số 99/2026/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ, Sở Xây dựng đã tổ chức xây dựng dự thảo hồ sơ dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình. Đồng thời, Sở Xây dựng đã ban hành Văn bản số ../SXD-CVĐTND ngày .../.../2026 để xin ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan đối với hồ sơ dự thảo Quyết định nêu trên.

- Trên cơ sở ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan, Sở Xây dựng đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số .../BCTĐ-STP ngày .../.../2026, Sở Xây dựng đã hoàn chỉnh dự thảo Quyết định, trình báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình, gồm:

- Thẩm quyền quyết định giao tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.
- Thẩm quyền quyết định việc áp dụng hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện hoặc bảo trì theo khối lượng thực tế thực hiện đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên.
- Thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.
- Thẩm quyền phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.
- Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.
- Thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.
- Thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

b) Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình gồm có 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

a) Thẩm quyền quyết định giao tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Sở Xây dựng quyết định giao tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định giao tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

b) Thẩm quyền quyết định việc áp dụng hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện hoặc bảo trì theo khối lượng thực tế thực hiện đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên

- Sở Xây dựng quyết định việc áp dụng hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện hoặc bảo trì theo khối lượng thực tế thực hiện đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên tài sản do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định việc áp dụng hình thức bảo trì theo chất lượng thực hiện hoặc bảo trì theo khối lượng thực tế thực hiện đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên tài sản do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

c) Thẩm quyền phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Sở Xây dựng phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt đề án cho thuê quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

d) Thẩm quyền phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Sở Xây dựng phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai

thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã phê duyệt đề án chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

đ) Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý

- Sở Xây dựng quyết định điều chuyển tài sản giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp tỉnh, giữa cấp tỉnh về cấp xã.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định điều chuyển tài sản giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân xã quản lý.

e) Thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa

- Sở Xây dựng quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

f) Thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại

- Sở Xây dựng quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp tỉnh quản lý.

- Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại do cơ quan, đơn vị quản lý tài sản cấp xã quản lý.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH: Không có

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Về đảm bảo nguồn nhân lực

Các cơ quan, đơn vị chức năng căn cứ các nội dung quy định cụ thể để triển khai thực hiện theo thẩm quyền được phân cấp.

Sở Tài chính bố trí nguồn lực để tập huấn, hướng dẫn chuyên môn thực hiện theo phân cấp.

2. Thời gian trình thông qua văn bản

Thời gian trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định tháng 6 năm 2026.

Nội dung tham mưu của Sở Xây dựng đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, số liệu đảm bảo chính xác và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Thủ trưởng cơ quan trình và người ký trình chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình, Sở Xây dựng kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; và Hồ sơ dự thảo Quyết định)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Các PGĐ Sở;
- Phòng KCHT (để p/h);
- Lưu: VT, CVĐTND.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Lượng